



Orientamento comunitario e raccomandazione delle risorse sanitarie nel modello di assistenza primaria in Spagna

Ana Gil Luciano

Responsabile dell'Area Promozione
della Salute ed Equità
Ministero della Salute



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE SANIDAD

Settore sanitario - contesto in Spagna

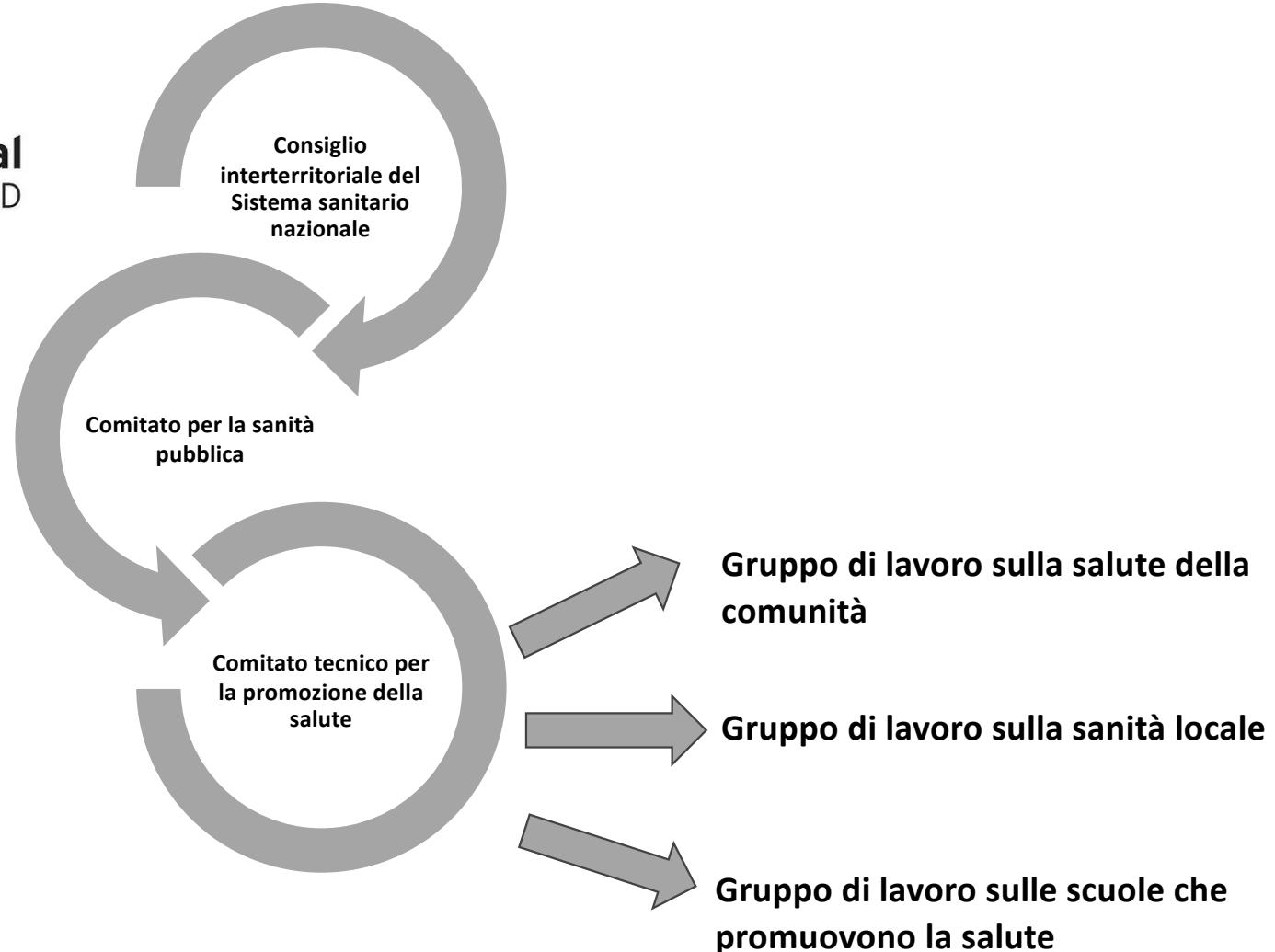


- **Livello regionale: 17 comunità autonome e 2 città autonome.**
- **Attualmente, il Sistema Sanitario Nazionale è caratterizzato da un ampio decentramento, completato nel 2002, quando a tutte le Comunità Autonome sono state assegnate le competenze sanitarie.**
- **Questo Sistema Sanitario Nazionale (SNS), il cui decentramento facilita un migliore adattamento ai bisogni sanitari di pazienti e utenti, richiede anche lo sviluppo di azioni di coesione e coordinamento per garantire la corretta applicazione di strategie e misure comuni su tutto il territorio.**
- **L'equità come principio generale del Sistema Sanitario Nazionale, intesa come garanzia che l'accesso e l'erogazione dei servizi sanitari avvengano in condizioni di effettiva uguaglianza.**

Coordinamento nazionale e regionale



Consejo Interterritorial
SISTEMA NACIONAL DE SALUD



Approccio comunitario nell'assistenza sanitaria primaria

Le malattie non si manifestano in organismi biologici isolati dal mondo, ma piuttosto in persone che vivono in un contesto specifico: biografico, culturale, sociale, economico, ecc.

Comprendere questo contesto è essenziale per comprendere le ragioni alla base dell'insorgenza di determinate malattie e per comprenderne la progressione e la prognosi.

Ecco perché un sistema sanitario orientato alla comunità è necessario a tre livelli:

- **Livello 1 INDIVIDUALE E FAMILIARE:** Consulenze rivolte alla strada
- **Livello 2 DI GRUPPO:** Formazione di gruppo che lavora sulle cause profonde
- **Livello 3 COLLETTIVO:** Azione comunitaria in ambito sanitario

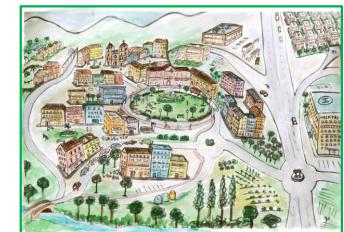
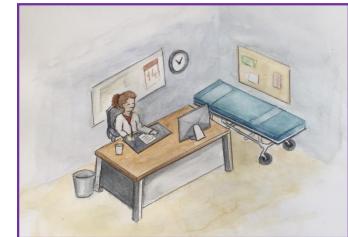


Quadro strategico per l'assistenza primaria e comunitaria

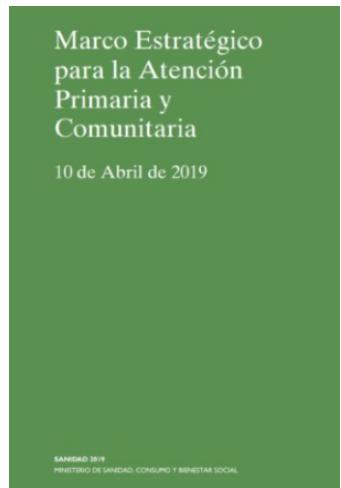
Strategy D

Rafforzare l'orientamento alla comunità, la promozione della salute e la prevenzione nell'assistenza sanitaria primaria

- **Obiettivo D.1.** Rafforzare il coordinamento tra assistenza sanitaria primaria, sanità pubblica e altri settori per la pianificazione sanitaria di comunità, la promozione della salute e la prevenzione.
- **Obiettivo D.2.** Promuovere un approccio biopsicosociale nelle visite di assistenza primaria attraverso colloqui clinici completi e raccomandazioni per attività di promozione della salute e risorse comunitarie.
- **Obiettivo D.3.** Promuovere l'educazione sanitaria individuale e di gruppo incentrata sui determinanti della salute.
- **Obiettivo D.4.** Promuovere la salute di comunità a partire dall'assistenza primaria, attraverso azioni comunitarie in materia di salute, intersetorialità e partecipazione, per affrontare la salute della popolazione e i suoi determinanti sociali.



Piano d'azione per l'assistenza primaria e comunitaria



Salud comunitaria

La Salud comunitaria es la expresión colectiva de la salud individual y grupal en una comunidad definida, determinada por la interacción entre las características individuales y familiares, el medio social, cultural y ambiental, así como los servicios de salud, los recursos comunitarios y la influencia de factores sociales, económicos, políticos y globales.

La orientación comunitaria de los servicios sanitarios plantea la corresponsabilidad por la salud de la comunidad con la que trabaja. Se centra en la salud, y no en la enfermedad, teniendo en cuenta los contextos en los que las personas y las comunidades viven. La orientación comunitaria es esencialmente participativa, cooperativa, interdisciplinar e intersectorial.



Documentos técnicos



Jornadas



Estrategias de las Comunidades Autónomas



Formación



Enlaces de interés



Gruppo di lavoro sulla salute della comunità – membri di:

- Comitato istituzionale per l'assistenza primaria e di comunità
- Comitato tecnico per l'assistenza primaria e di comunità
- Comitato tecnico per la promozione della salute
- Coordinato dall'Area Promozione della salute ed equità



Regioni: Assistenza sanitaria primaria e comunitaria

Regioni: Promozione della Salute

Società scientifiche

Associazioni di comunità

Piano d'azione per l'assistenza primaria e comunitaria

Ampliamento e sviluppo del servizio di Assistenza Comunitaria del Portafoglio Comune di Assistenza Primaria di Base

Tra gli altri: raccomandazione di risorse e beni sanitari

Obiettivo 2025-2027: servizi regionali adeguati da aggiornare secondo il nuovo portafoglio

3.1 Promoción de la salud y prevención de la enfermedad:

3.1.1 Promoción y educación para la salud: Comprende las actividades dirigidas a generar, potenciar e informar sobre comportamientos y estilos de vida saludables, así como a promover la alfabetización en salud y el cambio de conductas relacionadas con factores de riesgo de problemas de salud específicos y las orientadas a fomentar los factores de protección, el autocuidado, los cuidados, y la corresponsabilidad, incluyendo:

a) Actividades de educación para la salud individual en las consultas de los centros de salud y en los domicilios sobre comportamientos relacionados con la salud o estilos de vida saludables, con enfoque biopsicosocial, salutogénico y de determinantes sociales, vinculadas a la recomendación de recursos comunitarios y activos para la salud.

b) Actividades de educación para la salud grupales en los centros de salud y otros ámbitos de la comunidad, como los centros educativos, sobre comportamientos relacionados con la salud o estilos de vida saludables con enfoque biopsicosocial, salutogénico y de determinantes sociales, vinculadas a la recomendación de recursos comunitarios y activos para la salud.



BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO

Núm. 115

Martes 13 de mayo de 2025

Sec. I. Pág. 61801

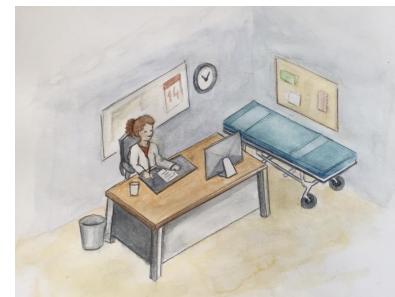


I. DISPOSICIONES GENERALES

MINISTERIO DE SANIDAD

9277

Orden SND/454/2025, de 9 de mayo, por la que se modifican los anexos I, II, III y VI del Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización.



a) Participación de profesionales de atención primaria en los consejos de salud/comisiones de salud comunitaria de la zona básica de salud, barrios u otra delimitación territorial de cercanía, y creación de dichas estructuras en el caso de que no existan. Si en esa delimitación territorial de cercanía existe otra estructura de coordinación en funcionamiento que cuente con participación ciudadana, como una mesa de coordinación intersectorial local, se optará por la participación de profesionales de Atención Primaria en dicha estructura.

b) Establecimiento de mecanismos de participación ciudadana, de personas cuidadoras y pacientes.

c) Participación de profesionales de Atención Primaria en acciones comunitarias y proyectos de salud comunitaria, apoyando, coliderando o liderando las iniciativas de las redes comunitarias y de promoción de la salud.

d) Colaboración de profesionales de Atención Primaria en los procesos de identificación, mapeo, dinamización y recomendación de recursos comunitarios y activos para la salud, así como en su evaluación y seguimiento.

e) Apoyo a acciones a nivel intersectorial que posibiliten mejoras en las condiciones de vida de la población.

f) Coordinación del centro de salud con los centros educativos, apoyando la promoción de la salud en los centros educativos y las escuelas promotoras de salud.

g) Coordinación con los diferentes ámbitos de atención en la prestación de servicios sanitarios y con otros sectores y agentes implicados, como salud pública, entidades locales, ciudadanía y asociaciones de pacientes, educación, servicios sociales, deporte, establecimientos sanitarios y otros agentes comunitarios, con el fin de mejorar la salud y el bienestar de la comunidad.»



Piano d'azione per l'assistenza primaria e comunitaria

Strategie sanitarie comunitarie a livello regionale

Obiettivo del Piano d'azione 2022-2023: Sviluppo di una strategia sanitaria comunitaria a livello di comunità autonoma



<https://www.sanidad.gob.es/areas/promocionPrevencion/entornosSaludables/saludComunitaria/documentosTecnicos/atencionPrimaria.htm>



Estrategias de las
Comunidades
Autónomas

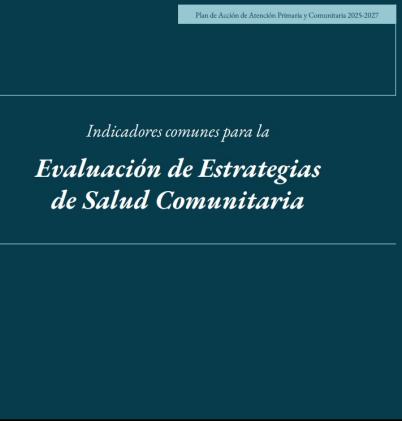
<https://www.sanidad.gob.es/areas/promocionPrevencion/entornosSaludables/saludComunitaria/estrategiasCCAA/home.htm>

Obiettivo per il 2025-2027: implementare, sensibilizzare e valutare le strategie sanitarie comunitarie a livello delle comunità autonome



Piano d'azione per l'assistenza primaria e comunitaria

3 ^a Línea de Acción. Niveles de orientación comunitaria					
NIVEL 1. Individual y familiar	Por qué/Para qué	Indicador (Qué)	Fuentes de datos (Cómo)	Responsable (Quién)	Periodicidad (Cuándo)
	Extender la recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios en la práctica habitual de los profesionales de AP	Porcentaje de personas atendidas con realización de recomendación de activos para la salud, recogidas en la HSD	Historia de Salud Digital	C. A. ZBS	Anual
	Desarrollar procesos normalizados/guías/protocolos que guíen y sistematicen la recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios	Existencia de proceso normalizado/guía/protocolo formal para la recomendación de activos a nivel de C. A. vinculado a la HSD: Sí/No	Historia de Salud Digital	C. A.	Anual



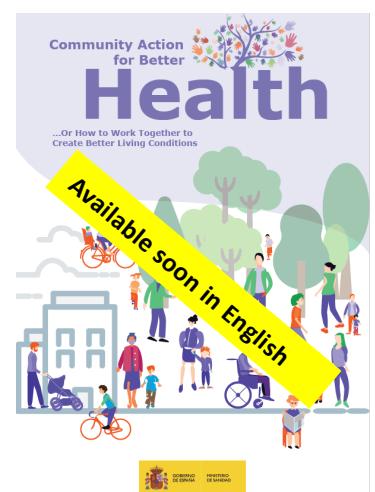
NIVEL 3. Colectivo	Regular, mediante normativa, los espacios formales de participación como los Consejos de Salud o las comisiones de salud comunitaria de la ZBS, barrio u otra delimitación territorial de cercanía, estableciendo la participación de las personas de los equipos de AP y garantizando su capacidad de participación real y efectiva	Existencia de regulación mediante normativa de los espacios formales de participación de la C. A.: Sí/No	Publicación de la normativa. Repertorio de normativa	C. A.	1 vez
	Promover la participación de profesionales de AP en acciones comunitarias y proyectos de salud comunitaria	Porcentaje de EAP con participación de profesionales de AP en acciones comunitarias y/o proyectos de salud comunitaria	Registro específico de la C. A.	C. A. ZBS	Anual
	Colaborar desde el centro de salud en los procesos de identificación, mapeo y dinamización de recursos comunitarios y activos para la salud	Porcentaje de EAP en los que los y las profesionales de AP colaboran en los procesos de identificación, mapeo y dinamización de recursos comunitarios y activos para la salud	Registro específico de la C. A.	C. A. ZBS	Anual
	Establecer mecanismos de coordinación del centro de salud con los centros educativos, apoyando la promoción de la salud en los centros educativos y las Escuelas Promotoras de la Salud	Porcentaje de EAP que se coordinan con los centros educativos, apoyando la promoción de la salud en los centros educativos y las Escuelas Promotoras de la Salud	Registro específico de la C. A.	C. A. ZBS	Anual

<https://www.sanidad.gob.es/areas/promocionPrevencion/entornosSaludables/saludComunitaria/documentosTecnicos/docs/indicadoresEvaluacionEstrategiasSaludComunitaria.pdf>

Azione comunitaria



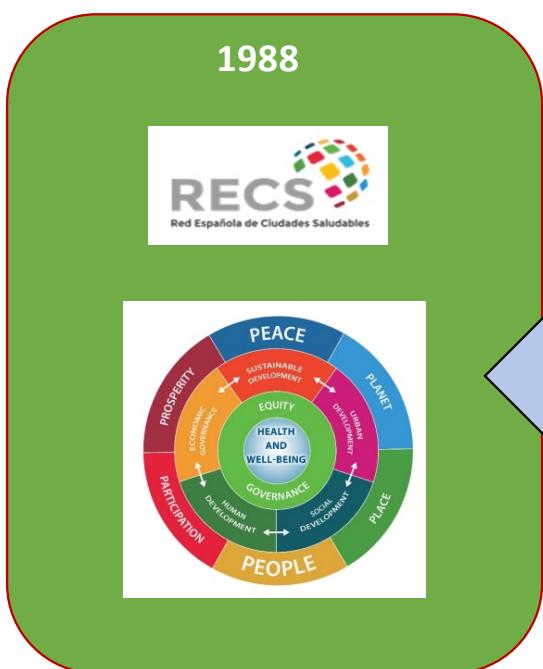
<https://www.sanidad.gob.es/areas/promocionPrevencion/entornosSaludables/local/estrategia/herramientas/guiaAccionComunitaria.htm>



Available soon in English

Ambienti sani locali

Rete delle città sane spagnole



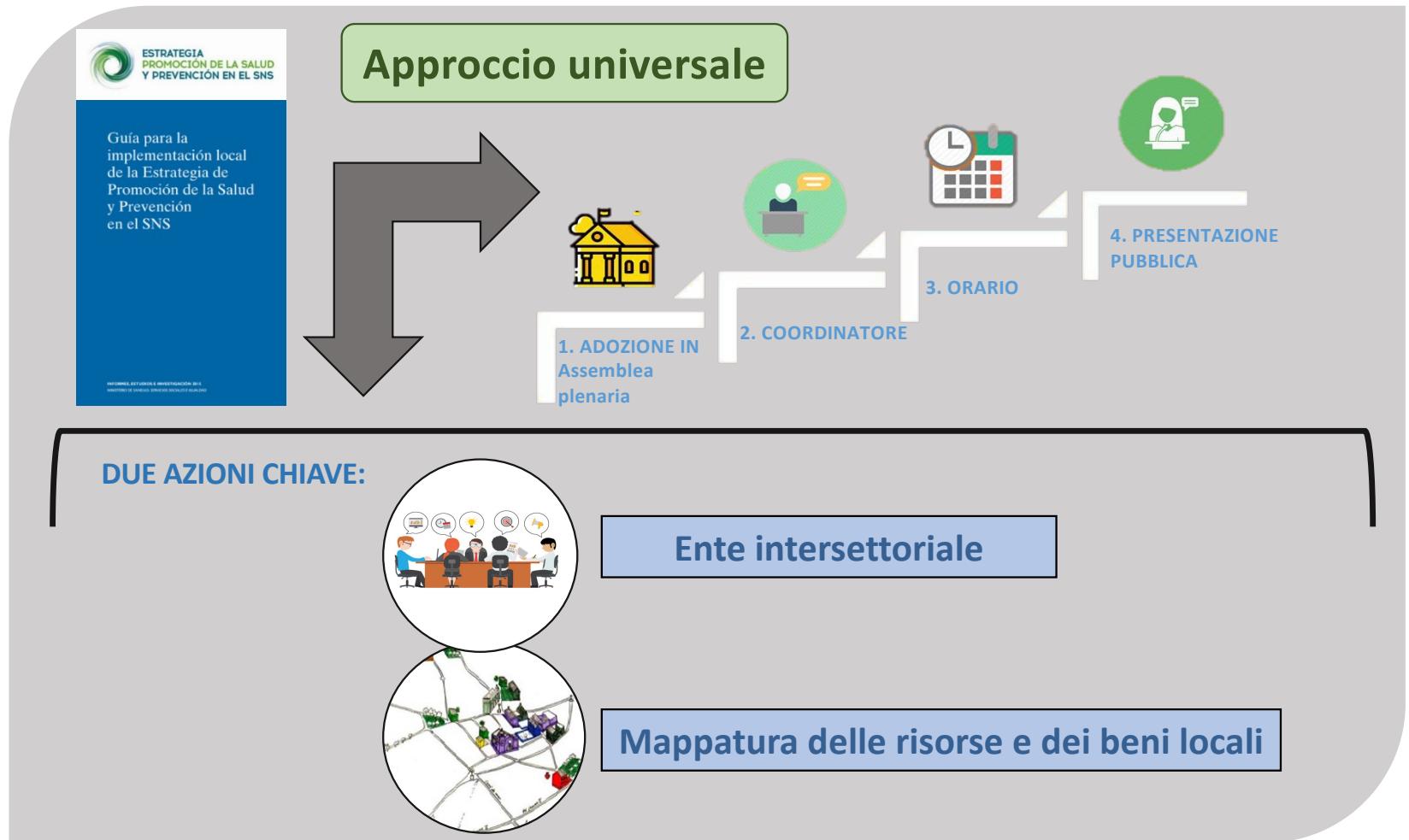
Strategia di promozione della salute l'attuazione locale



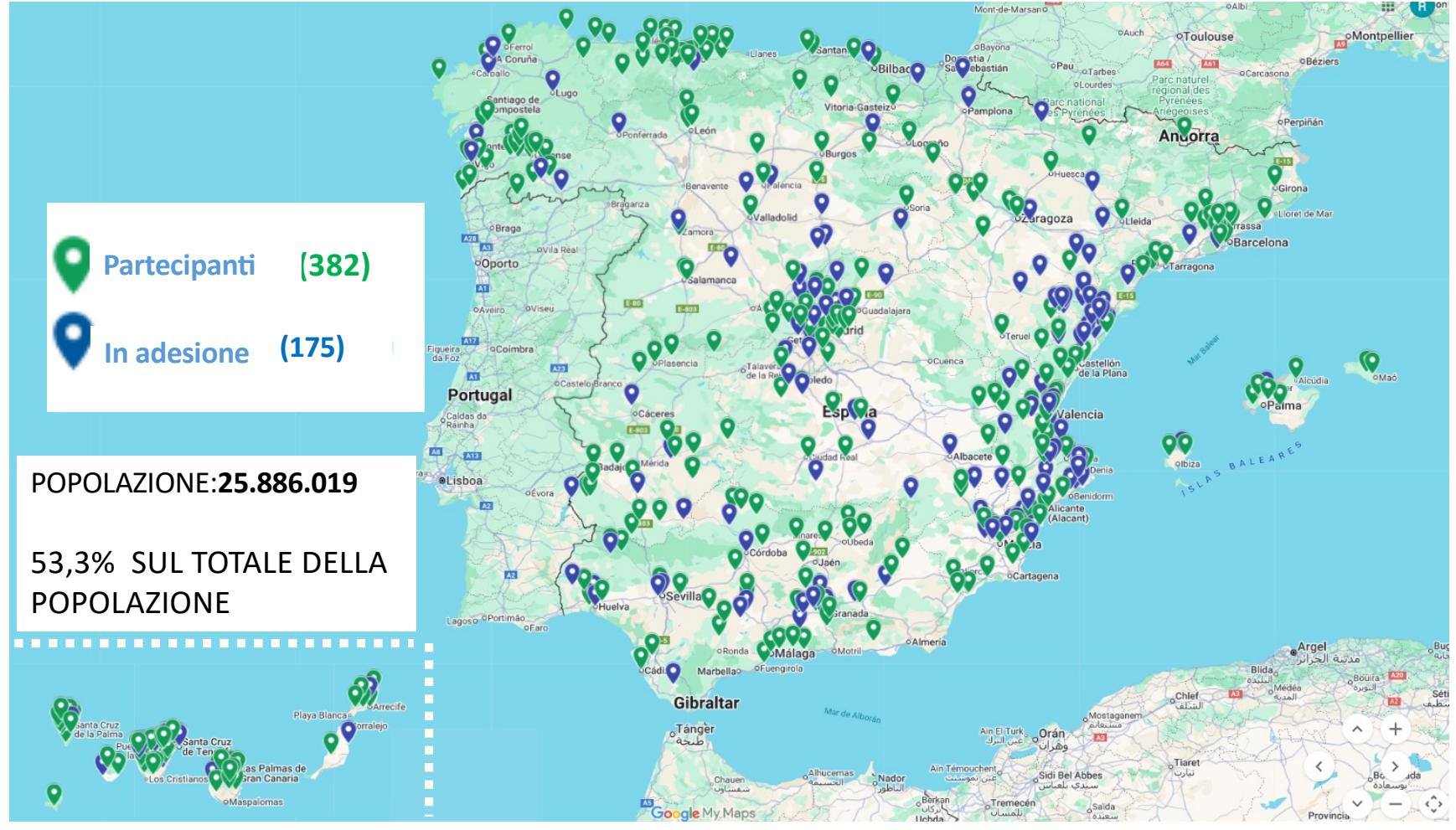
Accordo del Ministero della Salute e
della Federazione Spagnola dei
Comuni e delle Province

European Healthy Cities Network

Attuazione locale della strategia di promozione e prevenzione della salute



Enti locali che aderiscono alla Strategia



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE SANIDAD

Mappatura delle risorse locali

<https://localizasalud.sanidad.gob.es/maparecursos/main/index>



MAPA DE RECURSOS COMUNITARIOS Y ACTIVOS PARA LA SALUD

Introduce una dirección y te mostraremos los recursos más próximos

Escribe el nombre del municipio...

Provincia

Comunidad Autónoma

Todos los factores

Alimentación

Actividad física

Alcohol

Tabaco

Bienestar emocional

Parentalidad positiva

Todos los grupos

Población general

Infancia: 0-5 años

Infancia: 6-11 años

Adolescentes (12-17 años)

Jóvenes (18-29 años)

Adultos (30-64 años)

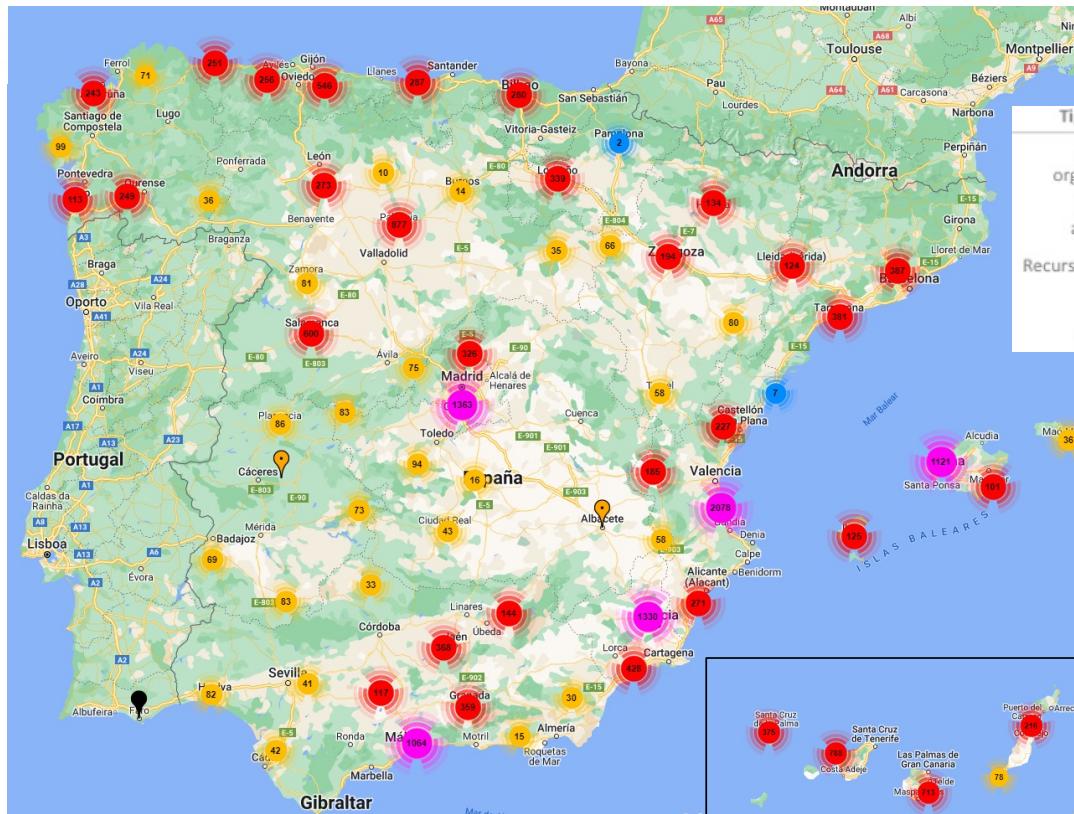
Mayores de 64 años

Embarazadas

Otros

Localizar

Mostrar listado



25.008 risorse 15.634 attività

Inoltre: Piano d'azione per l'assistenza sanitaria primaria e comunitaria: collegamento degli strumenti di raccomandazione delle risorse e dei beni sanitari con le cartelle cliniche

Strumenti per progredire

Finanziamento nell'ambito dell'Accordo tra il Ministero della Salute e la Federazione Spagnola dei Comuni e delle Province

Bando di sovvenzioni per enti locali

The screenshot shows the homepage of the Red Española de Ciudades Saludables (RECS) website. At the top, there are links for 'INICIO', 'RECS', 'ENTIDADES LOCALES', 'NOTICIAS', 'DOCUMENTACIÓN', 'CONVOCATORIA DE AYUDAS', 'FORMACIÓN', and 'CONTACTO'. Below the header, there's a banner for the 'ESTRATEGIA PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN EN EL SNS'. The main content area features a large image of a city skyline and several icons related to health and urban planning.

[Link](#)

Workshop, formazione,

The image contains two posters. The left one is for the 'IX JORNADA' held on November 16, 2022, in Madrid, focusing on the 'IMPLEMENTACIÓN LOCAL DE LA ESTRATEGIA DE PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN EN EL SNS' (Urbanismo y Salud). The right one is for a 'SEMINARIO WEB BIENESTAR EMOCIONAL Y SALUD MENTAL EN EL AMBITO LOCAL' on November 3, 2022, via videoconference, organized by RECS.

[Link](#)
[Link](#)

Guide e documenti tecnici

The image shows several documents. On the left is the cover of 'Hacia rutas saludables', a guide for the design, implementation, and evaluation of a healthy route. In the center is a map of a city street with various icons representing healthy urban elements. To the right are covers for 'Guía para planificar Ciudades Saludables' and 'Guía PACO Y PACA' (Guidelines for a healthy city and a healthy lifestyle).

[Link](#)

Sistema informativo sulla promozione della salute e l'educazione sanitaria (SIPES)



[Link](#)

Formazione: approccio biopsicosociale e azione comunitaria



Coordinación:

- Subdirección General de Promoción, Prevención y Equidad en Salud. Dirección General de Salud Pública y Equidad en Salud. Ministerio de Sanidad.

Autoría:

- Elena Ruiz Peredo, Jara Cubillo Llunes, Edith Pérez Almeida, Ana María Campos Esteban, Ana Gil Luciano, Alberto Martínez Rodríguez, María Terol Camarante, Diana Rodríguez, María del Mar Gómez Escobar, Claudia Ruiz Huerta García de Urdazuri, Benito Benito Subiria, Carmen Cancho de Soto.

Asesoría:

- Javier Aza Pintos, María Félix Rodríguez Casado, Esther Fernández Zapata, Mireia Martínez, Beatriz Martínez, Beatriz Jiménez Jiménez, Beatriz Argón Martín, María Eugenia González Angulo, María Mercedes Hernández Hernández.

Con la colaboración de:

- Grupo de Salud del Consejo Estatal del Pueblo Gitano y Red Equi-Saludigen Rroma

Logos:

- imiens UNED
- ENSO Escuela Nacional de Salud
- MINISTERIO DE CIENCIA E INVESTIGACIONES Y TECNOLOGÍA
- GOBIERNO DE ESPAÑA
- MINISTERIO DE SANIDAD

[Link](#)

El curso se realizará en el Campus Virtual del Instituto de Salud Carlos III

Curso online sobre EQUIDAD EN SALUD, APRENDIENDO CON EL PUEBLO GITANO

Dirigido principalmente a profesionales socio-sanitarios de atención primaria con interés en desarrollar los conocimientos, habilidades y actitudes necesarias para avanzar hacia la equidad en salud en la práctica clínica.

Coordinación:

- Subdirección General de Promoción, Prevención y Equidad en Salud. Dirección General de Salud Pública y Equidad en Salud. Ministerio de Sanidad.

Autoría:

- (por orden alfabético) - 2016: Ramón Aguado, Haidan Gil, Pilar Alaga, Troen, Julia Domínguez Bidagor, Elisa Ferrer Gracia, Javier Llano Gómez.

Revisión y actualización 2024:

- Julia Domínguez Bidagor, Elisa Ferrer Gracia, María Teresa Ramírez Soria, Enrique Sanz Oliva, Vicente M. López Manella, Jara Cubillo Llunes y Carlos Llano Gómez.

Logos:

- miens UNED
- ENSO Escuela Nacional de Salud
- MINISTERIO DE CIENCIA E INVESTIGACIONES Y TECNOLOGÍA
- GOBIERNO DE ESPAÑA
- MINISTERIO DE SANIDAD



El curso se realizará en el Campus Virtual del Instituto de Salud Carlos III

Curso online sobre EDUCACIÓN PARA LA SALUD GRUPAL SOBRE ESTILOS DE VIDA

Dirigido principalmente a profesionales socio-sanitarios de atención primaria con interés en la puesta en marcha de actividades presenciales grupales para la promoción de estilos de vida saludables.



El curso se realizará en el Campus Virtual del Instituto de Salud Carlos III

Curso online sobre METODOLOGÍA DEL CONSEJO BREVE DE SALUD SOBRE ESTILO DE VIDA VINCULADO A RECURSOS COMUNITARIOS Y ACTIVOS DE SALUD

Dirigido a profesionales socio-sanitarios prioritariamente de Atención Primaria con interés en conocer la metodología del consejo breve de salud sobre estilos de vida, como agentes de promoción de estilos de vida saludables.

Coordinación institucional:

- Área de Promoción de la Salud y Equidad. Subdirección General de Promoción, Prevención y Equidad en Salud. Dirección General de Salud Pública y Equidad en Salud. Ministerio de Sanidad.

Autoría:

- Daniel García Blanco, Edith Pérez Almeida, Rafael Collado Fernández, Jara Cubillo Llunes y María del Mar Gómez Escobar.

Actualización y revisión:

- La elaboración del curso online ha sido realizada por la Escuela Andaluza de Salud Pública a propuesta del Ministerio de Sanidad.

Asesoría:

- Bárbara Vélez, Pilar Barraza, Elena Cáceres, María Jesús Galo, Carmen Camacho, Adrián Gómez, Ana María González, Ana María Escudero, Jairo Gallego, Luis Gimeno, Jaime Jiménez-Pérez, Carmen Lleros, Ascension Martínez, Ana María Moreno, Catalina Muñoz, Juan Paredes, Juana Ramos, Pedro Sánchez, Jenaro Ruiz Aranda, Benito Ruiz, Piedad María Sastre, María Temprano y Alfonso Troya.

Logos:

- miens UNED
- ENSO Escuela Nacional de Salud
- MINISTERIO DE CIENCIA E INVESTIGACIONES Y TECNOLOGÍA
- GOBIERNO DE ESPAÑA
- MINISTERIO DE SANIDAD

El curso se realizará en el Campus Virtual del Instituto de Salud Carlos III

Curso online sobre ACCIÓN COMUNITARIA PARA LA SALUD

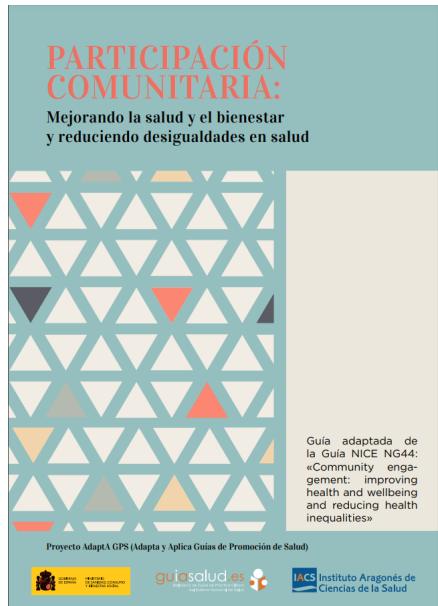
Dirigido principalmente a profesionales socio-sanitarios de atención primaria con interés en aprender y poner en práctica la acción comunitaria y sus fases de acción.

Logos:

- miens UNED
- ENSO Escuela Nacional de Salud
- MINISTERIO DE CIENCIA E INVESTIGACIONES Y TECNOLOGÍA
- GOBIERNO DE ESPAÑA
- MINISTERIO DE SANIDAD



Partecipazione ed equità



[link](#)



[link](#)



[link](#)

Messaggi chiave

Ambienti sani: determinanti sociali della salute

Azione intersetoriale: salute ed equità in tutte le politiche

Stabile collaborazione tra Ministero della Salute e FEMP

Quadri strategici, strumenti e finanziamenti

Sinergie con la Salute di Comunità e l'Assistenza
Sanitaria Primaria a livello regionale



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE SANIDAD

Grazie

Area Promozione della Salute ed Equitàà: promocionsalud@sanidad.gob.es