



*Prot. n. 1853/2024  
del 20/09/2024  
Rep. 237/2024  
Class. X/4*

**AVVISO ESPLORATIVO FINALIZZATO ALL'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE, CORREDATE DI RELATIVE OFFERTE, PER L'EVENTUALE E SUCCESSIVO CONFERIMENTO DIRETTO, TRAMITE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI ART.50 COMMA 1 LETT. B) D.LGS 36/2023 E SS. MM. II., PER LA REALIZZAZIONE DI UN DATABASE CONTENENTE LE INFORMAZIONI DELLE GRIGLIE DI RILEVAZIONE E ATTESTAZIONE OIV DEI COMUNI ITALIANI, DIPARTIMENTO DI SCIENZE SOCIALI ED ECONOMICHE (DiSSE) SAPIENZA UNIVERSITA' DI ROMA.**

#### **IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO DELEGATO**

- visto il D. Lgs.36/2023 “Codice dei contratti pubblici” in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31/03/2023 -S.O. n. 12);
- visto in particolare l’art. 50 relativo all’affidamento dei contratti sottosoglia secondo cui: “(omissis) ... b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante ... (omissis)”;
- viste Linee Guida n. 4 - Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 e al D.lgs. 36/2023;
- visti i principi enunciati negli Articoli da 1 a 12 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e, in particolare, il principio del risultato, della fiducia, dell’accesso al mercato e dei principi di buona fede e di tutela dell’affidamento;
- considerato che si rende necessario l’affidamento per la realizzazione di un database contenente le informazioni delle griglie di rilevazione e attestazioni OIV dei comuni italiani, secondo le caratteristiche di seguito riportate, richiesto dalla Prof.ssa Kopinska Joanna, Dipartimento di Scienze Sociali ed Economiche (DiSSE) Sapienza Università di Roma;



- ritenuto opportuno eseguire preventivamente un'indagine esplorativa di mercato aperta a tutti gli operatori economici del settore tesa ad individuare fornitori interessati a cui eventualmente e successivamente affidare direttamente l'esecuzione della fornitura suindicata;

### **RENDE NOTO**

che il Dipartimento di Scienze Sociali ed Economiche (di seguito anche DiSSE o “Stazione Appaltante”) intende avviare una consultazione preliminare di mercato, al fine di acquisire manifestazioni di interesse corredate di preventivi di spesa, aperta a tutti gli operatori economici del settore, propedeutica all'eventuale successivo affidamento diretto della fornitura in epigrafe, ai sensi dall'art.50, comma 1 lettera b) del D.lgs n 36/2023.

Si chiarisce sin d'ora che il presente avviso non costituisce alcuna procedura concorsuale, né obbligo ad alcun invito a partecipare ad un'eventuale e successiva procedura di affidamento, concorsuale o para-concorsuale, ma è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse corredate di preventivi di spesa per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici, in nessun modo vincolante per il Dipartimento di Scienze Sociali ed Economiche .

Le proposte di manifestazione di interesse pertanto non vincolano in alcun modo il Dipartimento, che si riserva, comunque, di sospendere, modificare o annullare il presente avviso esplorativo e di non dar seguito al successivo procedimento di affidamento diretto, senza che i soggetti proponenti possano vantare alcuna pretesa o diritto in ordine all'eventuale aggiudicazione di alcuna procedura.

Il DiSSE si riserva la facoltà di procedere anche nel caso di ricevimento di una sola manifestazione di interesse.

L'eventuale aggiudicazione della fornitura sarà effettuata, con successiva e separata procedura, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36.

### **- CARATTERISTICHE DELLA FORNITURA**

L'appalto ha per oggetto la realizzazione di un database contenente le informazioni delle griglie di rilevazione e attestazioni OIV dei comuni italiani, richiesto dalla Prof.ssa Kopinska Joanna, Dipartimento di Scienze Sociali ed Economiche (DiSSE), secondo le caratteristiche di seguito riportate.



- Studio normativo e definizione metodologica con attività di analisi legislativa approfondita dal 2016 al 2024 relativa alla pubblicazione delle informazioni nelle sezioni “Amministrazione Trasparente” dei comuni italiani, includendo leggi, decreti legislativi, linee guida ANAC, direttive UE; evoluzioni delle normative in materia di trasparenza amministrativa e delle attestazioni dei Organismi Indipendenti di Valutazione, identificando cambiamenti chiave, trend e impatti sulle amministrazioni locali; implicazioni operative sulla raccolta, archiviazione e pubblicazione delle informazioni da parte dei comuni, tenendo conto delle sfide ed opportunità associate; definizione di metodologie standardizzate per la raccolta, riconciliazione, analisi dei dati, rispettando coerenza e uniformità nel processo di raccolta delle informazioni tra i diversi comuni. Creazione di un documento sintetico normativo, linee guida metodologiche dettagliate e strumenti di supporto (allegati con modelli standard, checklist e strumenti di verifica per poter applicare linee guida e garantire ripetibilità del processo negli anni successivi).
- Recupero dati ed informazioni di riepilogo per gli anni 2016-2022, attraverso l’identificazione dei comuni target (selezione di comuni italiani con una popolazione superiore ai 5000 abitanti per un totale di 2375 comuni oggetto di analisi); ricerca manuale approfondita di siti web istituzionali di ogni comune per individuare e scaricare le schede OIV pubblicate dal 2016 al 2022; trasformazione e strutturazione dei dati da formato PDF a CSV o Excel, per permetterne l’analisi; controllo e validazione. Creazione di un archivio digitale contenente tutte le schede OIV raccolte, organizzate per comune e per anno; dataset strutturato per analisi e metadati associati a ogni scheda, includendo dettagli e note.
- Recupero dati e informazioni di riepilogo per gli anni 2023-2024, estendendo la ricerca a tutti i comuni italiani, indipendentemente dalla popolazione, incrementando la copertura e la rappresentatività dei dati, con metodologie avanzate (come web scraping e monitoraggio RSS); collaborazione istituzionale per promuovere la standardizzazione delle modalità di pubblicazione delle schede OIV e un miglior accesso alle informazioni; verifica e validazione dei dati raccolti applicando le stesse procedure utilizzate per gli anni precedenti. Creazione di un archivio digitale, di un dataset e metadati aggiornati per il periodo 2023-2024, ad integrazione degli anni precedenti.
- Creazione del Database strutturato ed accessibile, con sviluppo di uno schema di database relazionale in PostgreSQL, integrazione dei dati raccolti e sviluppo di classificazioni ad hoc, implementazione di procedure per identificare e risolvere ogni eventuale incoerenza o duplicazioni nei dati. Progettazione modulare del database aggiornato, con accesso rapido alle



- informazioni (interfacce di interrogazione user-friendly, supporto per linguaggi di query avanzati), completo di documentazione, incluso diagrammi ER (Entity-Relationship), descrizione delle tabelle, campi, relazioni e istruzioni per la manutenzione.
- Produzione di documentazione: Redazione del Documento Tecnico o manuale completo e dettagliato contenente tutte le fasi del progetto, dalla raccolta dati alla creazione del database, includendo descrizioni, metodologie adottate e strumenti, descrizione dei processi operativi per la raccolta, pulizia, riconciliazione ed archiviazione dati, fornitura di una guida alla riproducibilità (istruzioni passo-passo per replicare il processo), inclusione di best practice, istruzioni operative, appendici ed allegati utili.

Data di consegna: 31/12/2024.

- **IMPORTO DELL'APPALTO**

L'importo presunto della fornitura è stimato in **Euro 45.000,00 (+ IVA secondo la normativa vigente)**.

L'eventuale aggiudicazione della fornitura sarà effettuata, con successiva e separata procedura, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, mediante il **criterio del minor prezzo** rispetto all'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 108 D. Lgs. 36/2023.

Gli oneri per la sicurezza si computano pari a zero, trattandosi di mera fornitura di un servizio finalizzata alla realizzazione di un database, per cui non si rende necessaria la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di Interferenza (DUVRI), ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis, del D. Lgs. N. 81/2008. L'impresa è inoltre tenuta ad osservare integralmente la normativa di cui al D. Lgs. N. 81/2008 e s.m.i. e ad applicare il trattamento economico e normativo stabilito dai Contratti Collettivi Nazionali e Territoriali in vigore

L'impresa deve altresì operare nel pieno rispetto di tutte le leggi vigenti, assumendo a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, l'osservanza delle norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, assumendo le responsabilità dell'adempimento delle vigenti norme igieniche, infortunistiche, esonerando, di conseguenza, la Stazione Appaltante da ogni responsabilità in merito.



#### - SUBAPPALTO

Il subappalto è escluso. L'affidatario del contratto dovrà eseguire in proprio la fornitura, a pena di nullità del contratto.

#### - SOGGETTI AMMESSI ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

Possono presentare la manifestazione di interesse, **corredata da preventivo dettagliato di spesa**, i soggetti di cui all'art. 65 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.in possesso dei seguenti requisiti:

- Requisiti di ordine generale: insussistenza delle cause di esclusione di cui agli articoli dal 94 al 98 del D. Lgs. N. 36/2023 e ss. mm. ii;

- Requisiti di ordine speciale di cui all'art. 100 del D.Lgs. 36/2023 e ss. mm. ii, in particolare:  
iscrizione presso la CCIAA competente territorialmente per l'attività oggetto dell'appalto o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali per un'attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto dell'appalto;  
copertura assicurativa contro i rischi professionali;  
abilitazione al M.E.P.A. gestito da CONSIP SPA.

Ai fini dell'applicazione dell'art. 53 co. 16 ter del D.Lgs. 165/2001 (pantouflage/revolving doors) l'operatore economico deve dichiarare di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti della Stazione Appaltante che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto.

L'operatore economico deve altresì dichiarare di essere edotto degli obblighi derivanti dal Codice Etico e di comportamento adottato dall'Ateneo con D.R. n. 1528 del 27/5/2015, consultabile al link <https://www.uniroma1.it/it/documento/codice-etico-e-di-comportamento>, con l'impegno, in caso di aggiudicazione, di osservanza da parte dei dipendenti e collaboratori del Codice stesso, pena la risoluzione del contratto.

Tutti i requisiti richiesti devono sussistere al momento della presentazione della manifestazione di interesse, nonché permanere per tutta la vigenza contrattuale. È pertanto onere dei soggetti partecipanti comunicare tempestivamente a questa Amministrazione ogni eventuale variazione.



Si avvisa che il DiSSE terrà conto esclusivamente delle manifestazioni d'interesse che perverranno da operatori economici in possesso di tutti i requisiti richiesti per l'eventuale successivo affidamento diretto della fornitura.

- **MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE**

I soggetti interessati alla presente indagine di mercato possono far pervenire la propria manifestazione di interesse, **corredata da preventivo dettagliato di spesa**, inviando la seguente documentazione:

- Dichiarazione di manifestazione di interesse”, redatta secondo il format “**Allegato 1**” su carta intestata dell'operatore economico interessato e **corredata dell'offerta economica dettagliata per ogni periodico indicato**;

- Dichiarazione sostitutiva redatta secondo il format “**Allegato 2**”, su carta intestata dell'operatore economico interessato, completa della casella PEC:

- Informativa Privacy “**Allegato 3**”.

Ogni allegato deve essere firmato digitalmente dal legale rappresentante del soggetto economico interessato o da un procuratore (in tal caso va trasmessa la relativa procura) e corredato da copia del documento d'identità in corso di validità del firmatario.

I suddetti documenti, debitamente compilati e firmati, devono pervenire presso la presente stazione appaltante, assieme alla manifestazione d'interesse corredata del preventivo di spesa, **entro e non oltre le ore 18.00 del 05 Ottobre 2024**, esclusivamente a mezzo PEC al seguente indirizzo: disse@cert.uniroma1.it

A tal fine farà fede esclusivamente la data e l'orario di arrivo del messaggio certificato alla casella PEC del DiSSE.

La manifestazione di interesse dovrà riportare nell'oggetto della PEC “**Avviso esplorativo relativo alla realizzazione di un database contenente le informazioni delle griglie di rilevazione e attestazione OIV dei comuni italiani, Dipartimento di Scienze Sociali ed Economiche (DiSSE) – Sapienza Università di Roma**”.

Non sarà ritenuta valida alcuna documentazione pervenuta al di fuori del termine sopra indicato, anche



se sostitutiva o integrativa di atti precedenti. Ogni rischio relativo al mancato recapito della manifestazione di interesse è a carico del partecipante. Il DiSSE non si assume quindi alcuna responsabilità di mancata ricezione.

- **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE:**

Trattandosi di una preliminare indagine di mercato, propedeutica all'eventuale successivo affidamento diretto, la Stazione Appaltante si riserva di avviare la successiva procedura di affidamento mediante trattativa diretta sul MePA, da aggiudicare procedendo con le modalità previste dall'art. 50, comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023, con il criterio del minor prezzo previsto dall'art. 108 del D.Lgs. 36/2023; in alternativa, potrà decidere di non procedere ad alcun affidamento, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa o richiesta di risarcimento per danni a qualsiasi titolo. **Si chiarisce altresì che non è prevista la formulazione di una classifica o graduatoria tra le offerte pervenute.** Il DiSSE si riserva infine di procedere all'affidamento della fornitura anche in presenza di un solo operatore economico interessato, sempreché sia ritenuta congrua, seria, sostenibile e realizzabile.

- **ULTERIORI PRECISAZIONI**

L'operatore economico, con la presentazione della manifestazione di interesse, accetta implicitamente, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nel presente avviso; non potrà quindi sollevare alcuna obiezione per qualsiasi difficoltà che dovesse insorgere durante la vigenza contrattuale della fornitura appaltata.

IMPOSTA DI BOLLO: *[Per i contratti di importo pari o superiore a 40.000,00 euro]* L'imposta di bollo è a carico dell'affidatario e dovrà essere versata nelle seguenti modalità:

- nel caso di operatore economico residente in Italia - l'imposta di bollo è versata con modalità telematiche, utilizzando il modello F24 Versamenti con elementi identificativi (F24 ELIDE);
- nel caso di operatore economico estero - l'imposta di bollo è versata con bonifico sull'IBAN: IT07Y0100003245348008120501, (BIC BITAITRRENT) avendo cura di specificare nella causale il proprio codice fiscale (in mancanza, la partita IVA e la denominazione) e gli estremi dell'atto a cui si riferisce l'imposta.

FATTURAZIONE: La fattura elettronica dovrà essere emessa dopo la regolare e completa esecuzione delle prestazioni contrattuali, mediante il sistema di interscambio (SDI) e il pagamento sarà eseguito entro 30 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento del documento fiscale attraverso bonifico bancario su conto corrente dedicato del quale l'impresa si obbliga a garantire la tracciabilità ai sensi della L.



136/2010 e ss.mm.ii. La violazione di tale obbligo determinerà la risoluzione di diritto del contratto. Il pagamento sarà inoltre subordinato alla verifica della regolarità contributiva e previa acquisizione del DURC regolare.

Si rende noto che questa Stazione Appaltante è soggetta al regime di “Split payment”.

R.U.P.: Dott.ssa Maria Rosa Velardo

PEC: disse@cert.uniroma1.it

Per chiarimenti è possibile contattare la Prof.ssa Joanna Kopinska all'indirizzo email:

joanna.kopinska@uniroma1.it

#### - **TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI**

Il trattamento dei dati personali è svolto da Sapienza Università di Roma, in qualità di Titolare, nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento Generale per la Protezione dei Dati Personali 2016/679 (General Data Protection Regulation o GDPR) che costituisce la normativa di riforma della legislazione europea in materia di protezione dei dati.

#### - **AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE**

La presente disposizione, in ossequio al principio di trasparenza e alle prescrizioni contenute nelle Delibere ANAC 261/2023 e 264/2023 e al PNA 2023, è pubblicata sulla piattaforma di Ateneo <https://gareappalti.web.uniroma1.it/it/user> e sul sito del Dipartimento di Scienze Sociali ed Economiche (DiSSE), <https://web.uniroma1.it/disse/>

Roma, li 20/09/2024

F.to Il Responsabile Amministrativo Delegato

Dott.ssa Maria Rosa Velardo

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3,  
comma 2, del D.Lgs. 39/93